

DÉLIBÉRATION
Du Conseil d'Administration
De l'Ecole Nationale Supérieure de Chimie de Rennes (ENSCR)

Séance du jeudi 12 mars 2026

Délibération n° 20260312-07

Point 4.3 – Contrôle interne budgétaire et comptable

Vu le Code de l'éducation ;
Vu le décret n° 86-640 du 14 mars 1986, modifié, fixant les règles d'organisation et de fonctionnement de certaines écoles d'ingénieur,
Vu le décret n° 2012-1246 du 7 novembre 2012 relatif à la gestion budgétaire et comptable publique ;
Vu l'arrêté du 17 décembre 2015 fixant le cadre de référence de la mise en œuvre du contrôle interne budgétaire et comptable ;
Vu la délibération du conseil d'administration de l'ENSCR n°2017-11-7.

Dans le cadre de la loi GBCP (article 215), encadrant la gestion financière des opérateurs de l'Etat, le législateur a introduit des mesures de contrôle qualité des processus financiers des établissements.

Le Conseil d'Administration examine le plan d'action 2026 issu de la cartographie des risques budgétaires de l'établissement, intégrée au processus « ressources humaines et financières » de la démarche qualité ISO 9001 de l'établissement par la délibération 2017-11-7 du Conseil d'Administration.

Après en avoir délibéré, les membres du Conseil d'Administration approuve le plan d'action 2026 du contrôle interne budgétaire et comptable.

Membres composant le conseil : 24

Membres en exercice : 24

Quorum : 12

Membres présents ou représentés :

Présents : 19

Représentés : 5

Votes :

Refus de participer au vote : 0

Abstention : 0

Contre : 0

Pour : 24

Visa de la présidente
Patricia FOMPEYRINE



Délibération adoptée à l'unanimité

Document en annexe à la présente délibération : Contrôle interne budgétaire 2026

Extrait envoyé à la Rectrice de la Région académique Bretagne, Chancelière des Universités le 25/03/2026

Fiche de contexte à destination des administrateurs

Emetteur : Ronan Poussin

Instance : CA du 12/03/2026

Supports : Cartographie des risques et plan d'action du contrôle interne

Références internes ou externes : Loi GBCP - Délibération ENSCR 2017-11-7

Point ODJ	Contexte de la proposition	Vote
Finances	<p>Vote du contrôle interne budgétaire de l'ENSCR</p> <p>Dans le cadre de la loi GBCP (article 215), encadrant la gestion financière des opérateurs de l'Etat, le législateur a introduit des mesures de contrôle qualité des processus financiers des établissements.</p> <p>Donnant des garanties de performance, la méthode de travail utilisée pour l'ENSCR pour son contrôle interne est celle de la démarche qualité certifiée ISO 9001. Cette spécificité a été approuvée par le Ministère et le CA de l'Ecole en séance du 30/11/2017.</p> <p>Nous proposons au vote des administrateurs un plan d'action pour l'année 2026, issu de la cartographie des risques budgétaires.</p>	OUI

Contrôle interne budgétaire Cartographie des risques 2026

La cartographie des risques est formalisée par un tableau qui détaille les risques détectés et leur cotation. Ils sont formalisés par sous processus.
La cartographie des risques est indissociable du plan d'action puisque son actualisation en résulte.

Nombre de risques identifiés					
Sous processus	Nombre total de risques	Priorité			Criticité moyenne
		Critique	Moyenne	Non critique	
Budget	22	0	1	21	6
Dépenses	19	1	0	18	10
Paye	13	0	0	13	2
Contrôle	7	0	0	7	7
Recette	6	0	0	6	2
Juridique / législatif	5	0	0	5	2
Immobilisation	2	0	0	2	11

Les échelles de cotation pour chaque critère sont définies et présentés ci-dessous.

Fréquence risques	Nombre de fois où apparaît la défaillance, l'anomalie	
Echelle	Définition	Cotation
Quotidien	De plus d'une fois par semaine à journalier	9
Hebdomadaire	De plus d'une fois par mois à hebdomadaire	7
Mensuelle	De sept fois par an à mensuelle	5
Semestrielle	De deux fois par an à semestrielle	3
Annuelle	Moins d'une fois par an à une fois par an	1

Existant	Moyens / Solutions actuels	
Echelle	Définition	Cotation
Oui	Moyens, solutions existants et mis en œuvre au sein de l'établissement	3
Non	Aucun moyen ou aucune solution existante	1

Efficace	Efficacité des moyens / solutions	
Echelle	Définition	Cotation
Oui	Moyen ou solution permettant de réduire ou éliminer l'anomalie ou de réduire la gravité	0,5
Non	Moyen ou solution n'ayant pas permis de réduire ou éliminer l'anomalie ou de réduire la gravité (inefficace) ou efficacité non mesurée	2

Gravité	Estimation de l'effet ou de la conséquence pour l'établissement du risque	
Echelle	Définition	Cotation
Inacceptable	Perte financière représentant plus de 20% des recettes	15
	Départ de plus de 20% du personnel	
	Déficit de remplissage des classes de -20%	
	Sanction administrative, civile ou pénale	
	Fermeture de l'établissement par décision des autorités	
	Perte des habilitations	
Intolérable	Perte de relations existantes ou potentielles	10
	Perte financière représentant moins de 20% des recettes	
	Départ de plus de 10% du personnel et moins de 20%	
	Déficit de remplissage des classes de -15%	
	Fermeture temporaire de l'établissement par décision des autorités	
	Engagements des relations des parties prenantes non atteints	
Tolérable	Démotivation, désengagement du personnel	5
	Surcoût économique	
	Déficit de remplissage des classes de -10%	
Acceptable	Fermeture temporaire de l'établissement pour raison de travaux	1
	Gêne interne et ponctuelle sur le fonctionnement de l'école	
	Aucune conséquence vis-à-vis des partenaires et relations extérieures	

La criticité brute CB est calculée de la façon suivante : $CB = \text{Fréquence} \times \text{Gravité}$

La criticité totale CT (permet de hiérarchiser les risques) est calculée de la façon suivante : $CT = (CB / \text{Existant}) \times \text{Efficace}$

A partir des résultats de la criticité résiduelle, le niveau de priorité est défini comme suit :

Niveau de priorité	Seuil	Couleur
Critique	> 75	
Moyen	De 25 à 75	
Non critique	De 0 à 25	

Cycle / sous-processus	Etapas du processus	Description du risque	Famille de risque	Impact négatif	RISQUES						
					Fréquence	Gravité	Criticité brute	Moyens / Solutions actuels	Existant	Efficace	Criticité Total
Nouveaux risques identifiés entre 2022 et 2025											
Dépenses	Mobiliser et gérer les ressources	Masse salariale : augmentation par des mesures obligatoires et variation mécanique du glissement vieillesse technicité	Financier	Augmentation de la masse salariale financée par l'établissement sur ses ressources propres	3	10	30	Coordination RH / financier / direction / SDRH	1	2	60
Budget	Mobiliser et gérer les ressources	Le budget 2026 présente un niveau de réserve conforme mais minimal	Financier	Risque de mise sous tutelle du Recteur en cas de non-respect des seuils de soutenabilité	1	15	15	Pilotage des dépenses Mesure de sobriété Perspective pluriannuelle	1	2	30
Dépenses	Mobiliser et gérer les ressources	Projet FUSION : dépassement du montant de l'opération	Financier	Augmentation de la contribution de l'ENSCR	1	10	10	Pilotage de l'opération Choix et arbitrages techniques	1	2	20
Dépenses	Analyser les ressources et détecter les dysfonctionnements	Pilotage de la masse salariale et de la politique d'emplois	Financier, Humains	Pas de vision pluriannuelle, coordination entre la stratégie, l'ambition et les moyens financiers	3	10	30	GT SDRH - Déploiement SDRH	3	2	20
Budget	Mobiliser et gérer les ressources	Déploiement de SIFAC + pour une mise en production en 2028	Humains - Système d'information	Réorganisation des processus financiers, conduite du changement, formation des agents, configuration de la nouvelle instance	1	10	10	Accompagnement AMUE, réseau EPE	1	2	20
Immobilisation	Analyser les ressources et détecter les dysfonctionnements	Incohérence entre les bases de données physique et comptable entraînant une mauvaise évaluation du patrimoine de l'Ecole	Financier	Mauvaise estimation du patrimoine de l'ENSCR	1	10	10	Suivi des immobilisations par le service financier	1	2	20
Dépenses	Analyser les ressources et détecter les dysfonctionnements	La hausse de l'énergie subie par l'ENSCR et l'inflation vont entraîner des surcoûts importants pour les années à venir	Financier, Humains	Hausse significative des dépenses, utilisation du fonds de roulement pour équilibrer le cycle d'exploitation, budget non équilibré	1	5	5	Soutien ponctuel du ministère Projection financière Campagne éco-gestes	1	2	10
Contrôle	Recueillir et identifier les besoins et les ressources	Pas d'utilisation des données de la connaissance des coûts pour aider à la prise de décision	Financier	Mauvaise tarification des prestations Pas de coût complet des formations et des services Pas d'accompagnement au choix de pilotage	1	5	5	Accompagnement selon sollicitation	1	2	10
Contrôle	Analyser les ressources et détecter les dysfonctionnements	Fiabilisation des process de comptabilisation des opérations d'inventaire de fin d'année	Financier	Résultat d'exercice erroné, mauvaise interprétation des indicateurs comptables, régularisation et mise en place d'une tutelle	1	15	15	Renforcement des contrôles, mise en place d'une procédure	3	2	10
Budget	Mobiliser et gérer les ressources	Projet apprentissage et maquette pédagogique	Humains - Financiers	Anticipation des volumes financiers, apport de fonds propres, coordination projet/aspects financiers	1	5	5	Groupe projet Analyses pluriannuelles	1	2	10
Budget	Mobiliser et gérer les ressources	Création de l'EPE au 1er janvier 2023, impact sur les finances de l'ENSCR	Juridique / Financier	Suprastructure, accords financiers défavorables, perte en qualité	3	5	15	Dialogue inter-établissement, connaissance des enjeux propres à l'ENSCR, défense des intérêts	3	2	10
Budget	Recueillir et identifier les besoins et les ressources Analyser les besoins et les ressources	Compétence financière et comptable portée par une seule personne	Formation / Compétences & formation / Management	Pas de production des documents obligatoires (tableau GBCP...) Pas de procédure de marché et de production d'indicateurs de pilotage	1	15	15	Polyvalence instaurée au service financier et à l'agence comptable Présentation des tableaux budgétaires	3	2	10

Cycle / sous-processus	Etapas du processus	Description du risque	Famille de risque	Impact négatif	RISQUES						
					Fréquence	Gravité	Criticité brute	Moyens / Solutions actuels	Existant	Efficace	Criticité Total
Contrôle	Mobiliser et gérer les ressources	Le service financier de l'ENSCR, pour maintenir un fonctionnement optimal, doit au minimum être constitué de 2 agents	Facteur humain	Fonctionnement altéré Réponse aux utilisateurs non assurée Dépenses et recettes de l'établissement à l'arrêt Justificatif de financement hors-délais	1	15	15	Suppléance du responsable	3	2	10
Budget	Analyser les ressources et détecter les dysfonctionnements	Mise en place du projet INFINOE visant à favoriser la lisibilité et la transparence des informations financières des opérateurs publics	Juridique / Financier	Evolution du SI Finances de l'ENSCR, refonte des pratiques et des usages, apurement des bases et automatisation des informations, exigences temporelles	9	1	9	Accompagnement AMUE, réseau EPE	3	2	6
Budget	Mobiliser et gérer les ressources	Les taux d'exécution sur les contrats de recherche peuvent peser sur la sincérité budgétaire du budget	Financier	Taux d'exécution moins performant Crédits dormants Prévision budgétaire surévaluée	3	1	3		1	2	6
Contrôle	Recueillir et identifier les besoins et les ressources	L'information financière reste trop centralisée au service financier. La gouvernance et les responsables manquent de diffusion	Financier	Pilotage approximatif des budgets Sursollicitation du service financier Manque d'informations pour le pilotage par la gouvernance	7	1	7	Reporting et analyse Support et appui	3	2	5
Budget	Recueillir et identifier les besoins et les ressources	Réforme de la construction financière et de la responsabilité fonctionnelle et financière. Utilisation de la pluriannualité.	Financier	Manque de consultation, arbitrage en périmètre restreint, vision annuelle	1	5	5	Refonte de la commission finance, réorganisation des périmètres de responsabilité, production et suivi d'indicateurs pluriannuels	3	2	3
Paye	Recueillir et identifier les besoins et les ressources	L'ENSCR souffre d'un manque d'attractivité financière pour le recrutement de nouveaux agents et la valorisation des carrières	Humains	Difficulté de recrutement, perte de compétences, surcharge pour les équipes, instabilité des services	5	1	5	Augmentation des primes des agents	3	2	3
Focus sur les principaux risques traités (consultation sur demande)											

Plan d'actions consolidé du contrôle interne budgétaire

2026

Cycle / sous processus	Objectifs en lien avec l'analyse de risques et/ou la politique	Résultats à atteindre	Actions	Délai prévu	Réalisation	Moyens d'évaluation	Commentaires (justification des retards, modification, suppression...)	Reportée ou réalisée
Budget	Mettre en place du projet INFINOE visant à favoriser la lisibilité et la transparence des informations financières des opérateurs publics	Implémentation de l'API d'INFINOE Nettoyage des bases Nouvelles pratiques techniques et métiers	Pilotage AMUE Audit et nettoyage des pièces Réorganisation des process budgétaires Rénovation de la structure budgétaire du SI	janv.-26		Transmission des données à la DGFiP		En cours
Dépenses	Masse salariale : augmentation par des mesures obligatoires et variation mécanique du glissement vieillesse technicité	Contenir la hausse de la masse salariale par une politique des ressources humaines durable et pluriannuelle	Schéma directeur ressources humaines Prospectives financières Mesures de sobriété	mars-26		Production du SDRH		En cours
Contrôle	L'information financière reste trop centralisée au service financier. La gouvernance et les responsables manquent de diffusion	Déploiement du SID (système d'information décisionnel)	Mise en production du SID STERENN	mars-26		Utilisation et avis sur la ressource		En cours
Budget	Réforme de la construction financière et de la responsabilité fonctionnelle et financière et utilisation de la pluriannualité.	Fiabilisation du process pour le budget 2026, retour d'expérience 2025 (temporalité, responsabilité, ...).	Plénière budgétaire 1er semestre, coordination active avec les responsables de crédits, anticipation des éléments à produire	juin-26		Retour d'expérience des acteurs de la chaîne financière		En cours
Dépenses	Projet FUSION : dépassement du montant de l'opération	Préserver l'apport de l'ENSCR dans l'opération	Sollicitation de financements complémentaires Utilisation de mécanismes fiscaux Choix techniques	déc.-26		Livraison et cout du programme		En cours
Budget	Le budget 2026 présente un niveau de réserve conforme mais minimal	Respect de seuils de soutenabilité Agilité budgétaire et adaptabilité à l'incertitude	Pilotage et suivi attentif du budget et des opérations Mise en place de mesures de sobriété Analyse et saisie d'opportunité sur les recettes	déc.-26		Compte financier 2026		En cours
Immobilisation	Incohérence entre les bases de données physiques et comptables entraînant une mauvaise évaluation du patrimoine de l'Ecole	Renforcer le lien entre les bases, fiabiliser les inventaires.	Groupe de travail Inventaires tournants Mobilisation des correspondants inventaire	2024-2026		Contrôles des Commissaires aux comptes		En cours